

ส่วนที่ 1 บทนำ

1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้ให้คำนิยามของแผนพัฒนาสามปีไว้ว่า “แผนพัฒนาสามปี หมายถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาอันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี”

แผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ / กิจกรรม ได้มากกว่าหนึ่งโครงการ / กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์การบริหารส่วนตำบลใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ / กิจกรรม จากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

แผนพัฒนาสามปี มีลักษณะกว้างๆ ดังนี้

1. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน และมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
3. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่ดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
4. เป็นเอกสารที่จะ แสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น
2. เพื่อเป็นเครื่องมือของท้องถิ่นในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
3. ทำให้ท้องถิ่นสามารถกำหนดกรอบการพัฒนาได้อย่างชัดเจน ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบในการ จัดทำแผนพาเข้าพบผู้บ ริหาร เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ และมีความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และดำเนินการโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ. 2556 ถึง พ.ศ. 2558 ผ่านปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารอนุมัติ

2. หน่วยงานรับผิดชอบ แจ้างโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบได้แก่ คณะกรรมการ พัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจ้ดกา รแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในขององค์การบริหาร ส่วนตำบลและประชาคม

ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา สรุปรุยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปรุยุทธศาสตร์การพัฒนา การพัฒนาของจังหวัด/ อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการการพัฒนาท้องถิ่น

2. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคม ท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณาคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการ พัฒนาที่ควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ / กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

3. พิจารณาลือกโครงการ /กิจกรรม ที่จะดำเนินเพื่อบรรลวุ้วัตถุประสงค์แล ะเป้าหมายของแนว ททางการพัฒนาที่คัดเลือกมา

ขั้นตอนที่ 3 เก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวม ข้อมูล ที่จำเป็นต่อการจัดแผนพัฒนาสามปี

2. การวิเคราะห์ข้อมูล

ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลักคือ

(1) การประเมินผลพัฒนาที่ผ่านมา

(2) การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

(3) การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

(4) การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาสามปี

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวัตถุประสงค์แนวแนวทางการพัฒนา

1. ที่ประชุมคณะกรรมการการพัฒนาท้องถิ่นร่วมพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของ ยุทธศาสตร์ ของการพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

2. ที่ประชุมร่วมพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมพัฒนา ที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่ คัดเลือก

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม และแนวทางการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย 6 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบลชั่วคราว

ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดเวทีประชาคมเพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปี และรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และนำไปสรุปแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์

3. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้ว เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
2. ผู้บริหารเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบ แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีต่อไป
3. แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกาศให้ประชาชนทราบ

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

2.3 ข้อมูลจำนวนประชากรและจำนวนครัวเรือน

ชื่อหมู่บ้าน	จำนวน ครัวเรือน	จำนวนประชากร		
		ชาย	หญิง	รวม
หมู่ที่ 1 บ้านขัวก่าย	248	481	487	968
หมู่ที่ 2 บ้านโคกผักหวาน	62	134	129	263
หมู่ที่ 3 บ้านโนนสว่าง	76	175	145	320
หมู่ที่ 4 บ้านขาม	230	428	436	864
หมู่ที่ 5 บ้านวังเงิน	237	514	452	966
หมู่ที่ 6 บ้านโนนจั่ว	162	312	352	664
หมู่ที่ 7 บ้านหนองนาแซง	79	166	142	308
หมู่ที่ 8 บ้านโคกถาวร	181	420	363	783
หมู่ที่ 9 บ้านสังเปลือย	174	397	416	813
หมู่ที่ 10 บ้านขัวก่ายสอง	203	390	402	792
หมู่ที่ 11 บ้านหนองแวง	174	310	322	632
หมู่ที่ 12 บ้านสังเปือยสอง	100	232	222	454
หมู่ที่ 13 บ้านสังเปือยสาม	127	278	304	582
รวมทั้งหมด	2,053	4,237	4,172	8,409

หมายเหตุ: ข้อมูลจากทะเบียน อำเภอมโนรนิวาส จังหวัดสกลนคร ณ เดือนมีนาคม 2555

2.4 ข้อมูลเกี่ยวกับกำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน ตำบลขัวก่าย

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	หมายเลขโทรศัพท์
1	นายประสิทธิ์ ว่างตะพันธ์	กำนันตำบลขัวก่าย	087-9535739
2	นายบุญชัย เบ้าทอง	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 1	087-9502297
3	นายคำพา เชื้อนพงษ์	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 2	083-3488345
4	นายทองสุข มหาไชย	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 3	087-8754887
5	นายเพลิน ไบธรรม	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 4	084-6536303
6	นายเวียงชัย จันทรเทพ	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 5	083-3568252
7	นายมานัต สุธัยสิทธิ์	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 7	086-3897658
8	นายคำสี เสรีไทย	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 8	087-8534327
9	นายสมัย ไผทาคำ	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 9	081-6014097

10	นายยืนยง ไตรรงค์	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 10	081-3203349
11	นายชัยวัตร จันทรแก่น	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 11	086-8550723
12	นายคมสัน รักษาพล	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 12	082-8550931
13	นายธนัด พรหมเทพ	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 13	087-2199173

2.5 ข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

รายการ	จำนวน ผู้มีสิทธิ	จำนวนผู้มา ใช้สิทธิ	คิดเป็นร้อยละ
เลือกตั้ง ส.ส. เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2554(อ.วานรนิวาส)			
เลือกตั้ง ส.จ. เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2554 แทน ตำแหน่งที่ว่าง (เขตเลือกตั้งที่ 2)			
เลือกตั้ง ส.อบต. เขตเลือกตั้งที่ 11 (แทนตำแหน่งที่ว่าง)			
เลือกตั้ง ส.อบต. เขตเลือกตั้งที่ 13 (แทนตำแหน่งที่ว่าง)			

2.6 ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

- ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรมและการเลี้ยงสัตว์ คือ ทำนาและเลี้ยงสัตว์ (โค กระบือ)
- แรงงานส่วนใหญ่ทำนา เมื่อสิ้นฤดูทำนาแล้วจะไปทำงานต่างถิ่น
- ผลผลิตทางเกษตรได้แก่ ข้าวเหนียว การเลี้ยงโค กระบือ สุกร เป็น ไข่ ปลาน้ำจืด ตามลำดับ
- รายได้ส่วนใหญ่ได้จากการขายผลผลิตทางการเกษตร คือข้าว และ สัตว์เลี้ยง

ตารางแสดง การจำแนกรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี เรียงลำดับจากน้อยไปหามาก พ.ศ. 2555

ลำดับของตำบล	หมู่บ้าน	รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี (บาท)
1	หมู่ที่ 9 ส้างเปื่อย	39,418.68
2	หมู่ที่ 12 ส้างเปื่อย	39,789.15
3	หมู่ที่ 2 โคกผักหวาน	44,899.27
4	หมู่ที่ 4 ขาม	45,517.30
5	หมู่ที่ 7 หนองนาแซง	49,043.69
6	หมู่ที่ 10 ขัวค่าย	49,858.04
7	หมู่ที่ 11 หนองแวง	51,163.12

ลำดับของตำบล	หมู่บ้าน	รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี (บาท)
8	หมู่ที่ 13 ส้มเปี้ยว	51,483.32
9	หมู่ที่ 6 โนนจ๊ว	53,695.79
10	หมู่ที่ 3 โนนสว่าง	57,579.13
11	หมู่ที่ 8 โคกถาวร	63,438.69
12	หมู่ที่ 1 ชั่วก่าย	66,868.01
13	หมู่ที่ 5 วังเวิน	86,763.33
เฉลี่ยรายได้ต่อคนต่อปีของคนในพื้นที่		55,553.63

ที่มา : ข้อมูล จปฐ.ปี 2554

หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

- | | | | |
|--|-------|----|------|
| - กลุ่มผลิตลดทอนนาม หมู่ที่ 13 | | | |
| - กลุ่มจักสาน หมู่ที่ 11 | | | |
| - กลุ่มทอผ้า หมู่ที่ 11 | | | |
| - กลุ่มเลี้ยงโคบ้านซำก่าย หมู่ที่ 1 | | | |
| - กลุ่มเลี้ยงกระบือ หมู่ที่ 2 | | | |
| - กลุ่มหัตถกรรมพื้นบ้าน หมู่ที่ 3 | | | |
| - กลุ่มรวมน้ำใจเลี้ยงปลา หมู่ที่ 4 | | | |
| - กลุ่มทอเสื่อ หมู่ที่ 5 | | | |
| - กลุ่มเลี้ยงสุกร หมู่ที่ 5 | | | |
| - กลุ่มเลี้ยงโคแม่พันธุ์ หมู่ที่ 6 | | | |
| - กลุ่มเลี้ยงโคพันธุ์พื้นเมือง หมู่ที่ 7 | | | |
| - กลุ่มเลี้ยงโคบ้านโคกถาวร หมู่ที่ 8 | | | |
| - กลุ่มเลี้ยงโคแม่พันธุ์ หมู่ที่ 9 | | | |
| - กลุ่มทอผ้ามัดหมี่ หมู่ที่ 10 | | | |
| - กลุ่มตัดเย็บเสื้อผ้า หมู่ที่ 11 | | | |
| - กลุ่มเลี้ยงโคแม่พันธุ์ หมู่ที่ 12 | | | |
| - กลุ่มเลี้ยงโค หมู่ที่ 13 | | | |
| - กลุ่มผลิตปุ๋ยชีวภาพ หมู่ที่ 12 | | | |
| - ปั่นน้ำมัน | จำนวน | 1 | แห่ง |
| - โรงสี | จำนวน | 45 | แห่ง |
| - ร้านค้า | จำนวน | 67 | แห่ง |

- เสาส่งสัญญาณโทรศัพท์ DTAC	จำนวน	1	แห่ง
- เสาส่งสัญญาณโทรศัพท์ Gsm	จำนวน	1	แห่ง
- ร้านซ่อมเครื่องยนต์	จำนวน	4	แห่ง
- ร้านตัดแต่งผม เสริมสวย	จำนวน	2	แห่ง

2.7. สภาพทางสังคม

1) การศึกษา ในตำบลชวักายมีโรงเรียนประถมศึกษาจำนวน 6 แห่ง และโรงเรียนขยายโอกาสจำนวน 3 แห่ง และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 4 แห่ง และศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนจำนวน 1 แห่ง

ตารางแสดงรายชื่อและสถานที่ตั้ง

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	สถานที่ตั้ง	หมายเหตุ
1	โรงเรียนบ้านชวักาย	หมู่ที่ 10	ประถม/มัธยม
2	โรงเรียนบ้านวังเวิน	หมู่ที่ 5	ประถม/มัธยม
3	โรงเรียนบ้านโนนจั่ว-หนองนาแซง	หมู่ที่ 6	ประถม
4	โรงเรียนบ้านโคกถาวร	หมู่ที่ 6	ประถม
5	โรงเรียนบ้านสังเปือย	หมู่ที่ 8	ประถม/มัธยม
6	โรงเรียนบ้านหนองแขว	หมู่ที่ 12	ประถม
7	ศูนย์บริการศึกษานอกโรงเรียน	หมู่ที่ 11	ประถม/มัธยม
8	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านชวักาย-ขาม	หมู่ที่ 1	เตรียมอนุบาล
9	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านหนองนาแซง	หมู่ที่ 7	เตรียมอนุบาล
10	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านสังเปือย	หมู่ที่ 13	เตรียมอนุบาล

2) สถาบันศาสนา ในเขตตำบลชวักายมีวัดทางพระพุทธศาสนา ทั้งหมด 11 แห่ง แยกเป็น ธรรมยุต 2 แห่ง มหานิกาย 10 แห่ง

3) สาธารณสุข

- สถานีอนามัยประจำตำบล/หมู่บ้าน จำนวน 2 แห่ง
- ศูนย์สาธารณสุขมูลฐาน จำนวน 13 แห่ง
- อัตราการมีสุขและการใช้ส้วมราดน้ำ 100%

4) ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- สถานีตำรวจทดลอง ตั้งอยู่หมู่ที่ 11 ตำบลชวักาย จำนวน 1 แห่ง
- สมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จำนวน 105 คน

2.8. การบริการพื้นฐาน

1. การคมนาคม การบริการด้านคมนาคมรถประจำทาง (รถบัสสายโคราช- บ้านแพง) วิ่งผ่านให้บริการ หมู่ที่ 1,2,3,4,5,9,12,13 นอกจากนี้ยังมีรถรับจ้างจากอำเภอเข้าสู่ตำบลอรบสงผู้ โดยสายอยู่ที่บริษัทขนส่งอำเภอวานรนิวาส

2. การโทรคมนาคม

-	ตู้โทรศัพท์ (ประเภทตู้สาธารณะ)	จำนวน 20 แห่ง	ครบทุกหมู่บ้าน
-	ตู้โทรศัพท์ (ประเภทตู้แล)	จำนวน 12 แห่ง	ครบทุกหมู่บ้าน
-	ตู้ไปรษณีย์ประจำหมู่บ้าน	จำนวน 13 แห่ง	ครบทุกหมู่บ้าน

3. การไฟฟ้า ในเขตตำบลชวักายมีไฟฟ้าเข้าครบทั้ง 13 หมู่บ้าน และประชาชนส่วนใหญ่มีไฟฟ้าเฉพาะในหมู่บ้านเท่านั้น แต่ในด้านการเกษตรยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่

4. แหล่งน้ำธรรมชาติ ส่วนใหญ่ราษฎรในตำบลชวักาย ใช้น้ำฝนทำการเกษตร (นาข้าว) เป็นหลัก และใช้น้ำจากลำห้วยโงง,ลำน้ำยาม,ลำห้วยเพียง ทำการเกษตรในฤดูแล้ง

นอกจากนี้ยังมีแหล่งน้ำที่สร้างขึ้น ได้แก่

-	ฝาย	จำนวน 27 แห่ง
-	ระบบประปาหมู่บ้าน	จำนวน 13 แห่ง
-	ระบบประปาตำบล	จำนวน 1 แห่ง

2.9. ข้อมูลอื่นๆ

1. ทรัพยากรธรรมชาติ ในพื้นที่ตำบลชวักายมีพื้นที่ป่าไม้ เป็นป่าสงวนแห่งชาติอันได้แก่ ป่าดงอึบง ,ป่าดงคำพูล, ป่าดงคำกั้ง ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของทิศเหนือของตำบลชวักาย มีพื้นที่ประมาณ 2,125 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 7.65 ของพื้นที่ตำบลชวักาย

2. มวลชนจัดตั้ง

กลุ่มชวักายตำบลชวักาย	จำนวน 1,000 คน	ตั้งอยู่หมู่ที่ 6
กลุ่มสตรีตำบลชวักาย	จำนวน 300 คน	ตั้งอยู่หมู่ที่ 11
หมู่บ้าน กขคจ (ยากจน)	จำนวน 3 แห่ง	ตั้งอยู่หมู่ที่ 2,8,12
สมัชชาด้านยาเสพติด	จำนวน 300 คน	ตั้งอยู่หมู่ที่ 1-13
อาสาสมัครป้องกันฝ่ายพลเรือน	จำนวน 105 คน	ตั้งอยู่หมู่ที่ 1-13

2.10 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น

2.10.1 ด้านการเมือง-การบริหาร

ด้านการเมือง องค์การบริหารส่วนตำบลชวักาย มีฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วน ตำบลชวักาย มีจำนวน 26 คน และมีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเลขาธิการองค์การบริหารส่วนตำบลชวักาย มีหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาให้เห็นชอบร่างข้อบัญญัติ องค์การบริหารส่วนตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณ

รายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และควบคุมการปฏิบัติ ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	เบอร์ติดต่อ
1	นายไชยสิทธิ์ โพธิ์ศรี	ประธานสภา อบต.	082-8444752
2	นายพัฒนา ธรรมรังษี	รองประธานสภา อบต.	086-8557194
3	นายนิศร บุญเฮ้า	เลขานุการสภาฯ	086-2273199
4	นายสมชัย ศุภวัชรการ	ส.อบต. ม. 1	083-3042475
5	นายธนพน ดกเอีย	ส.อบต. ม. 1	085-6426267
6	นายชาญ สุโพธิ์ชัย	ส.อบต. ม. 2	082-7412770
7	นายวิจารณ์ ขจรจันทร์	ส.อบต. ม. 3	089-6216970
8	นายทอมสัน บาลจบ	ส.อบต. ม. 4	086-8619385
9	นายเจริญพงษ์ ผายทอง	ส.อบต. ม. 4	085-0077854
10	นายสมพงษ์ ชันทองคำ	ส.อบต. ม. 5	086-2415408
11	นายกฤษฎ ผลาวงค์	ส.อบต. ม. 5	080-1957683
12	นางพัฒนา สารีศรี	ส.อบต. ม. 6	086-8527728
13	นางบังอร บัวศรี	ส.อบต. ม. 6	089-5737140
14	นายอนุกุล ใจฟู	ส.อบต. ม. 7	085-7470553
15	นายประโมทย์ อินภูมิ	ส.อบต. ม. 7	089-7133894
16	นายสงวน มานะเสน	ส.อบต. ม. 8	085-6968927
17	นายจรรยา สานนท์	ส.อบต. ม. 8	080-1889851
18	นายสุระพล สารีศรี	ส.อบต. ม. 9	084-9619611
19	นายศรีทัศน์ ไผทาคำ	ส.อบต. ม. 9	082-1124263
20	นายบุญเตรียม ดอบุตร	ส.อบต. ม. 10	-
21	นายธนนท์ชัย อ่อนสุระทุม	ส.อบต. ม. 11	083-3397845
22	นายทินยา บาลจบ	ส.อบต. ม. 11	085-6598011
23	นายหนูแก้ว ไผทาคำ	ส.อบต. ม. 12	085-2104230
24	นายวิทยา เป้าปิด	ส.อบต. ม. 12	087-8658046
25	นายวรชัย ราษี	ส.อบต. ม. 13	081-5670882
26	นายคำผอง ไผทาคำ	ส.อบต. ม. 13	089-4160885

ด้านการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลซำก่าย มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยของประชาชนตาม กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งได้แต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน 2 คน และได้แต่งตั้งเลขานุการองค์การบริหารส่วนตำบลอีก 1 คน เป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย ซึ่งคณะผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลซำก่าย มีดังนี้

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	เบอร์ติดต่อ
1	นายกรณณ์แก้ว บาลนาคม	นายก อบต.ซำก่าย	089-8619652
2	นายเขียน โพธิ์ศรี	รองนายก อบต.ซำก่าย	087-9470622
3	นายบุญก้อน พรหมเทพ	รองนายก อบต.ซำก่าย	086-2387885
4	นายวีระพงษ์ พลศรีดา	เลขานุการ นายก อบต.	085-0114424

2.10.2. โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล

องค์การบริหารส่วนตำบลซำก่าย เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มี 3 ส่วนราชการ คือ สำนักปลัด ส่วนการคลัง ส่วนโยธา และอีก 1 หน่วย คือ หน่วยตรวจสอบภายใน ซึ่งมีอัตรากำลังดังนี้

ตาราง แสดงข้อมูลพนักงานส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลซำก่าย

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	เบอร์ติดต่อ
สำนักปลัด			
1	นายนิรุต บุญเฮ้า	ปลัด อบต.	086-2279199
2	นายอานูวัฒน์ ปิ่นทะวงศ์	นักพัฒนาชุมชน	080-4021698
3	นางอารี ชินพร	นักวิชาการศึกษา	087-2270611
4	นางชนากานต์ กุลอักษิ	บุคลากร	087-2291680
5	นางสาวราภรณ์ แก้วดี	เจ้าพนักงานธุรการ	081-7816720
6	นางสาวศุภมาศ ศุภวัชรกร	ครูดูแลเด็ก	087-2180833
7	นางสาวสิริขวัญ พลศรีดา	ครูดูแลเด็ก	089-6172464
8	นางสาวรุ่งนภา พรหมเทพ	ครูดูแลเด็ก	084-6853680
9	-	นักบริหารงานทั่วไป	ว่าง
10	-	นิติกร	ว่าง
11	-	จนท. วิเคราะห์นโยบายและแผน	ว่าง
12	-	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล	ว่าง
13	-	จพง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	ว่าง

ส่วนการคลัง			
13	นางประมวล เดชภูมิ	หัวหน้าส่วนการคลัง	088-5385349
14	นายมนตรี ชมชัยภูมิ	เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	081-9644432
15	นางรักชนก เคนทวย	เจ้าพนักงานพัสดุ	084-7961601
16	นางมัทนา ผาอินทร์	จพง.การเงินและบัญชี	082-2390964
17	-	เจ้าหน้าที่ธุรการ	ว่าง
18	-	นักวิชาการเงินและบัญชี	ว่าง
ส่วนโยธา			
20	ว่าที่ ร.ต.มิตรชัย ไชยยศ	หัวหน้าส่วนโยธา	089-5769533
21	นายทินกร ต่วยไชย	นายช่างโยธา	080-0095899
22	นางสาวกรอยใจ แสนอุบล	เจ้าพนักงานธุรการ	081-8715628
หน่วยตรวจสอบภายใน			
23	-	เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน	ว่าง

ตาราง แสดงข้อมูลพนักงานจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลชวากาย

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	เบอร์ติดต่อ
สำนักงานปลัด			
1	นางสาวสุภาวดี บุตอัง	ผช.จนท.บันทึกข้อมูล	082-8506775
2	-	ผช.จนท.บันทึกข้อมูล	ว่าง
3	นายอนุพล บาลนาคม	ผช. จนท. ธุรการ	080-0128081
4	นางสาวชนชม ชาหลา	ผช. ครูผู้ดูแลเด็ก	081-3928643
5	นางอุไรวรรณ ไชยบุญเรือง	ผช. ครูผู้ดูแลเด็ก	080-1942148
6	นางจีระนันท์ เชื้อนพงษ์	ผช. ครูผู้ดูแลเด็ก	089-9436105
7	นางบุญเรือง คำปัญญา	ผช. ครูผู้ดูแลเด็ก	081-3478474
8	นางสาวสุรางค์พิมล สุดตะมา	ผช. ครูผู้ดูแลเด็ก	087-9446150
9	นางดาวคนอง เชื้อนพงษ์	ผช. ครูผู้ดูแลเด็ก	088-5394880
10	นางสาวนิตยา บาลจบ	ผช. ครูผู้ดูแลเด็ก	085-2163326
11	นางมะณี ไชยยศ	ผช. ครูผู้ดูแลเด็ก	086-8620455
12	นายทรงกรด โพธิ์ศรี	พนักงานขับรถยนต์	082-8531069
13	นายธนพล พรหมเทพ	พนักงานขับรถยนต์	086-868088
14	นายทรงสมัย บุตรพันธ์	นักการภารโรง	087-2328629

- มีพนักงานส่วนตำบล	จำนวน	15	คน
- พนักงานส่วนตำบล (ว่าง)	จำนวน	8	คน
- มีพนักงานจ้าง	จำนวน	19	คน
- พนักงานจ้าง (ว่าง)	จำนวน	3	คน

2.10.3 งบประมาณองค์การบริหารส่วนตำบลชวักาย

รายการ	พ.ศ.2550	พ.ศ.2551	พ.ศ.2552	พ.ศ.2553	พ.ศ.2554
1. รายจ่าย	19,931,972.15	21,530,815.09	21,074,309.78	25,879,786.17	19,663,473.56
2. รายรับ	14,554,358.99	20,768,576.19	18,262,337.24	17,772,572.62	23,130,708.92

- รถยนต์ 4 ประตู จำนวน 1 คัน
- รถบริการหน่วยการแพทย์ฉุกเฉิน (EMS) จำนวน 1 คัน
- รถยนต์บรรทุก 6 ล้อ (รับ-ส่งนักเรียน) จำนวน 1 คัน
- รถจักรยานยนต์ จำนวน 2 คัน
- หอประชุม จำนวน 1 หลัง
- สนามกีฬา จำนวน 1 แห่ง

ส่วนที่ 3

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

3.1 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

การพัฒนาตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลชวัก่าย ในปีที่ผ่านมาจากการ ประเมินผล การ นำแผนพัฒนาไปปฏิบัติเชิงปริมาณและประเมินประสิทธิผลและแผนพัฒนาประจำปีเชิงคุณภาพ มีดังนี้

1. ประเมินผลการนำแผนพัฒนาประจำปี 2554 ไปปฏิบัติเชิงปริมาณซึ่งแสดงผลเป็นตาราง เปรียบเทียบ คือ

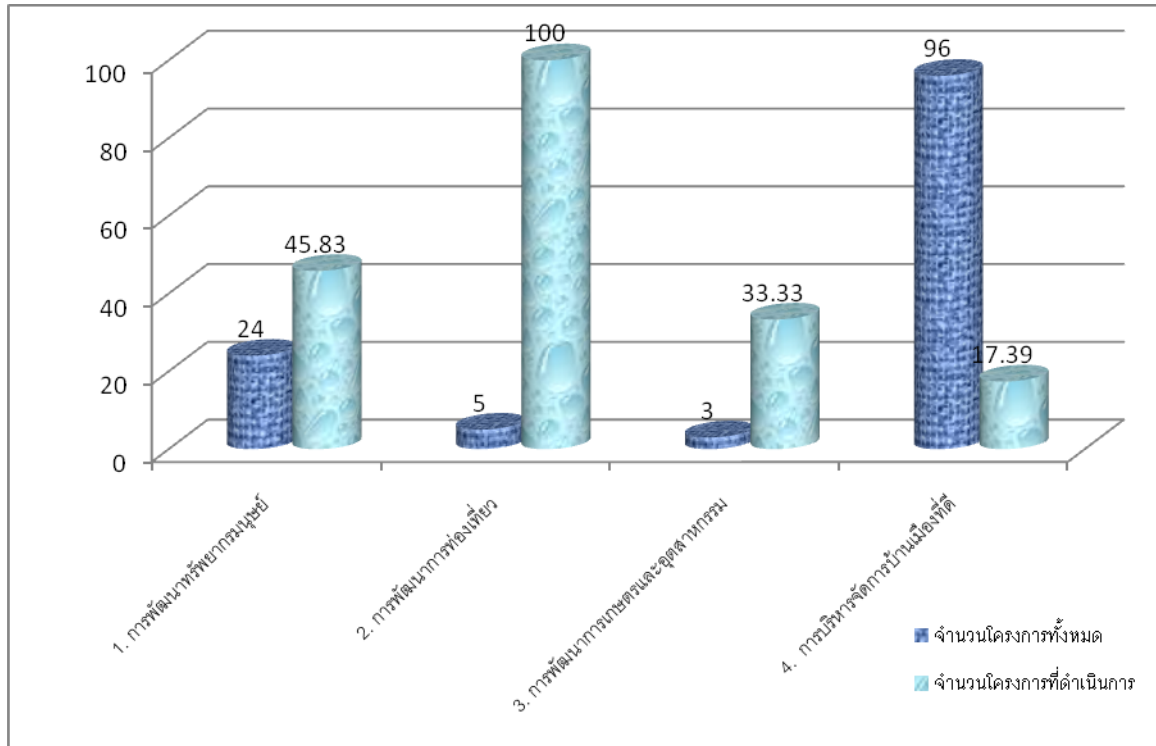
1). เปรียบเทียบจำนวนโครงการและงบประมาณที่อยู่ในแผนพัฒนาประจำปีกับโครงการและ งบประมาณที่ดำเนินจริงในปีนั้น คิดเป็นร้อยละของโครงการงบประมาณตามสาขาการพัฒนาดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 เปรียบเทียบจำนวนโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาประจำปีกับโครงการที่ดำเนินการจริงและโครงการ ที่ไม่ได้ดำเนินการ

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการในแผนปี 2554		จำนวนโครงการที่นำไป ดำเนินการ		คิดเป็นร้อยละของโครงการ ทั้งหมด	
	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
1. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	24	6,052,880	11	5,970,607.42	45.83	98.64
2. การพัฒนาการท่องเที่ยว	5	480,000	5	361,413.00	100	75.29
3. การพัฒนาการเกษตรและ อุตสาหกรรม	3	820,000	1	44,033.00	33.33	5.37
4. การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี	69	32,748,000	12	760,585.25	17.39	2.32
รวม	101	40,100,880	29	7,136,638.67	28.71	17.80

จากตารางสามารถแสดงเป็นแผนภูมิเปรียบเทียบได้ดังนี้

แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบจำนวนโครงการที่ดำเนินการในปี 2554
เมื่อเทียบกับจำนวนโครงการทั้งหมด



โดยมีรายละเอียดของโครงการที่ได้ดำเนินการสามารถจำนวนตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

1. โครงการจัดงานวันเด็กแห่งชาติศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	30,000	บาท
2. โครงการสนับสนุนอาหารกลางวันศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	656,438	บาท
3. โครงการสนับสนุนอาหารเสริมนมศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	392,101.22	บาท
4. โครงการสนับสนุนอาหารเสริมนมนักเรียน	1,158,448.20	บาท
5. โครงการอุดหนุนโรงเรียนตามโครงการสนับสนุนอาหารกลางวันเด็กนักเรียน	2,022,800	บาท
6. โครงการบ้านคนจนและผู้ด้อยโอกาส	49,570	บาท
7. โครงการป้องกันและระงับโรคติดต่อ	73,750	บาท
8. โครงการอุดหนุนศูนย์สาธารณสุขมูลฐานประจำหมู่บ้าน หมู่ที่ 1-13	13,000	บาท
9. โครงการส่งเสริมเบี้ยยังชีพคนพิการ	226,500	บาท
10. โครงการส่งเสริมเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	1,192,000	บาท
11. โครงการส่งเสริมเบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	39,000	บาท

ยุทธศาสตร์การพัฒนากองท้องเที่ยว

12. โครงการประกวดแข่งขันสวดมนต์หมู่ทำนองสรภัญญะ	30,000	บาท
13. โครงการจัดงานประเพณีท้องถิ่น	50,000	บาท
14. โครงการจัดกิจกรรมรัฐพิธี	12,732	บาท
15. โครงการอุดหนุนอำเภอวนรนิวาสตามโครงการจัดกิจกรรมรัฐพิธี		
สืบสารวัฒนธรรม 150 ปี อำเภอวนรนิวาส	50,0000	บาท
16. โครงการอุดหนุนศูนย์วัฒนธรรมประจำหมู่บ้านตามโครงการจัดงานประเพณีท้องถิ่น	130,000	บาท
ยุทธศาสตร์การพัฒนากองพัฒนาเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม		
17. โครงการฝึกอบรมการประกอบอาชีพ หมู่ที่ 1-13	32,322	บาท
18. จัดซื้อรถจักรยานยนต์ จำนวน 2 คัน	78,000	บาท
19. โครงการส่งเสริมงานศูนย์ป้องกันฝ่ายพลเรือน	26,000	บาท
20. โครงการอบต. พบประชาชน	28,807	บาท
21. โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	50,000	บาท
22. โครงการแข่งขันกีฬาประชาชน	78,771	บาท
23. โครงการเลือกตั้งผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวค่าย	42,027.25	บาท
24. โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	18,500	บาท
25. โครงการศึกษาดูงานและพัฒนาบุคลากรของ อบต. ข้าวค่าย	169,000	บาท
26. โครงการสนับสนุนทุนการศึกษาบุคลากรของ อบต.ข้าวค่าย	20,000	บาท
27. โครงการจัดซื้อครุภัณฑ์สำนักงาน	220,920	บาท
28. โครงการจัดเก็บข้อมูล จปฐ.	22,560	บาท
29. โครงการอุดหนุนอำเภอวนรนิวาสตามโครงการสนับสนุนศูนย์รวมข้อมูลการซื้อหรือการจ้าง	6,000	บาท

3.2. การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

1. ส่วนมากเน้นการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเป็นหลัก
2. องค์การบริหารส่วนตำบลข้าวค่ายมีงบประมาณจำกัดทำให้การพัฒนายังไม่ทั่วถึงเท่าที่ควร และโครงการพัฒนาท้องถิ่นต้องรอเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นหลัก

ส่วนที่ 4

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

4.1 วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

“สร้างตำบลขวัญกายให้น่าอยู่ ควบคู่ชุมชนที่เข้มแข็ง
เป็นตำบลปลอดภัย เติบโต ส่งเสริมผลิตผ้ามัดหมี่
ประชาชนสุขภาพดีถ้วนหน้า มีไฟฟ้าทุกหลังคาเรือน

4.2 ยุทธศาสตร์พัฒนาท้องถิ่น

- 4.2.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- 4.2.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว
- 4.2.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาการเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม
- 4.2.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาการบริหารการบ้านเมืองที่ดี

4.3 แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

4.3.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

- แนวทางที่ 1 การจัดการศึกษา และการสนับสนุนส่งเสริมการศึกษา
- แนวทางที่ 2 การส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ
- แนวทางที่ 3 การสงเคราะห์ การส่งเสริมสวัสดิการและการส่งเสริมคุณภาพ
ชีวิตสตรี เด็ก คนชรา คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ติดเชื้อเอดส์
และผู้ยากจน
- แนวทางที่ 4 การส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันควบคุมโรค
- แนวทางที่ 5 การส่งเสริมและการพัฒนาศักยภาพของเด็ก เยาวชน ชุมชน อาสาสมัคร
และองค์กรเอกชน

4.3.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว

- แนวทางที่ 1 การอนุรักษ์ ฟื้นฟูศิลป วัฒนธรรม จารีตประเพณี
และภูมิปัญญา ท้องถิ่น
- แนวทางที่ 2 จัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยว สถานที่พักผ่อน
หย่อนใจและสวนสาธารณะ

4.3.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาการเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม

- แนวทางที่ 1 การพัฒนาตามแนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง
- แนวทางที่ 2 การส่งเสริมการเกษตรอินทรีย์
- แนวทางที่ 3 การส่งเสริมการฝึกอบรมการประกอบอาชีพ

4.2.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาการบริหารการบ้านเมืองที่ดี

แนวทางที่ 1 ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาเส้นทางคมนาคม แหล่งระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

แนวทางที่ 2 การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

แนวทางที่ 3 การบริการประชาชน

แนวทางที่ 4 การแก้ไขปัญหาอาชญากรรม การทุจริต คอร์รัปชัน

แนวทางที่ 5 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

แนวทางที่ 6 การอนุรักษ์ พื้นและบำบัดทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางที่ 7 การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาคม

แนวทางที่ 8 การพัฒนาองค์กรและบุคลากร

แนวทางที่ 9 การจัดหาและพัฒนารายได้

แนวทางที่ 10 การพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคีภาคเอกชน

และหน่วยงานอื่น

4.4 นโยบายการพัฒนาจังหวัด

1) วิสัยทัศน์จังหวัดสกลนคร

“เป็นเมืองน่าอยู่ ควบคู่การเป็นศูนย์กลางการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์”

2) เป้าประสงค์รวม

“ความมั่นคง ความมั่นคง”

3) ประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจังหวัด

1.ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

1.1 พัฒนาคุณภาพชีวิตคนสกลนคร

1.1.1 ด้านสาธารณสุข

1.1.2 ด้านการศึกษา

1.1.3 ด้านสังคม

1.2 ส่งเสริมพัฒนาความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชนของคนสกลนคร

2. ยุทธศาสตร์การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

2.1 ส่งเสริมการบริหารจัดการพิพิธภัณฑ์ภูพาน

2.2 ยกระดับการบริหารจัดการพื้นที่ที่มีศักยภาพให้เป็นเส้นทางและแหล่งท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐาน

2.3 ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวจังหวัดสกลนครให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงนิเวศอนุรักษ์และวัฒนธรรม

2.4 เสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐและเอกชนด้านการท่องเที่ยว

2.5 ยกระดับขีดความสามารถของผู้ประกอบ SMEs และนักธุรกิจในการแข่งขันด้านการค้า

2.6 พัฒนาระบบโลจิสติกส์ เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน

- 2.7 สร้างเครือข่ายและเชื่อมโยงผู้ประกอบการค้า การลงทุนแต่ละประเภทธุรกิจ
- 2.8 พัฒนารูปแบบและคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชนและ SMEs
- 2.9 สร้างเครือข่าย SMEs ให้เข้มแข็งและเพิ่มช่องทางจำหน่ายสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชนและ SMEs

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร

- 3.1 การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของเกษตรกรและผู้ประกอบการ
- 3.2 ส่งเสริมการเกษตรตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 3.3 มาตรฐานและความปลอดภัยด้านอาหาร
- 3.4 เพิ่มความเข้มแข็งแก่ทรัพยากรบุคคล /สถาบันเกษตรกร ควบคู่กับการพัฒนาระบบการสร้างเครือข่าย

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีเพื่อความอยู่ดีกิน มีสุข

- 4.1 เสริมสร้าง สนับสนุน ความรักและหวงแหนในสถาบันหลักของชาติ
- 4.2 ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามวิถีประชาธิปไตยและกิจกรรมสร้างความสามัคคีปรองดองในหมู่ประชาชน
- 4.3 สนับสนุนกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงาม ของท้องถิ่น
- 4.4 เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี
- 4.5 พัฒนาสมรรถนะและเพิ่มขีดความสามารถด้านป้องกัน การทุจริตและประพฤติมิชอบ
- 4.6 พัฒนาสมรรถนะและเพิ่มขีดความสามารถด้านการรักษา ความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 4.7 การเสริมสร้างแนวความคิดและการปลูกฝังจิตอาสา รวมถึงความรับผิดชอบต่อสังคม
- 4.8 พัฒนาสมรรถนะและเพิ่มขีดความสามารถด้านการบริการประชาชน
- 4.9 พัฒนาสมรรถนะและเพิ่มขีดความสามารถด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 4.10 พัฒนาขีดความสามารถเพื่อการคมนาคมขนส่งที่สะดวกและปลอดภัย

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรสิ่งแวดล้อมที่สมดุลและยั่งยืน

- 5.1 เฝ้าระวังคุ้มครองและฟื้นฟูพื้นที่ป่าอนุรักษ์ พื้นที่ป่าต้นน้ำ เชิงบูรณาการ โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน
- 5.2 ส่งเสริมสนับสนุนการปลูกป่าเพื่อเศรษฐกิจ ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ของชุมชน ที่ดินกรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองของประชาชน
- 5.3 เฝ้าระวังคุ้มครองและฟื้นฟู พื้นที่ชุ่มน้ำนานาชาติ (หนองหาร) พื้นที่ลุ่มน้ำ แหล่งน้ำธรรมชาติ เพื่อการอนุรักษ์ในเชิงบูรณาการ โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน
- 5.4 สร้างองค์การเครือข่ายเชื่อมโยงความร่วมมือในการจัดการทรัพยากรชีวภาพชุมชนและการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน

5.5 ศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุมชน

4.5 นโยบายการพัฒนาอำเภอ

ทิศทางการพัฒนาอำเภอวารินวิสาในอนาคตจะมุ่งเน้นการพัฒนาและการส่งเสริมอาชีพ การพัฒนาโครงการพื้นฐานที่มีความจำเป็น และส่งผลกระทบต่อดำรงชีวิตของพี่น้องประชาชน อาทิ การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร การพัฒนาและการก่อสร้างเส้นทางคมนาคมเพื่อขนส่งผลผลิตทางการเกษตร ส่งเสริมการเกษตรทฤษฎีใหม่ในพื้นที่ที่เหมาะสมและสามารถดำเนินการได้ ส่งเสริมการปลูกพืชฤดูแล้ง จัดหาและให้มีตลาดด้านการเกษตรรวมทั้งสนับสนุนให้มีกระบวนการผลิตที่ก้าวหน้า ส่งเสริมด้านปศุสัตว์ เนื่องจากอำเภอวารินวิสาการเลี้ยงสัตว์ เสริมสร้างคุณภาพชีวิต เน้นการศึกษาที่ช่วยส่งเสริมคุณธรรม ส่งเสริมการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม อาทิ คู คลองและท่อระบายน้ำ กำจัดขยะโดยเน้นให้ประชาชนได้เห็นความสำคัญและเข้าไปมีส่วนร่วมในทุกๆ ด้านด้านการส่งเสริมส ถาบันครอบครัวให้เข้มแข็ง ส่งเสริมบทบาทประชาชนให้มีศักยภาพ มีความรู้ความเข้าใจในสิทธิและหน้าที่ของตนเอง ในการมีส่วนร่วมต่อการปกครอง และการพัฒนาท้องถิ่นกับหน่วยงานรัฐ รวมทั้งส่งเสริมให้มีกระบวนการติดตามและประเมินผลในรูปแบบ

แบบของคณะกรรมการหรือประชาคมหมู่บ้าน/ตำบล

จากที่กล่าวมาข้างต้น พอสรุปเป็นวิสัยทัศน์ของอำเภอ ได้ดังนี้

1. พัฒนาอำเภอวารินวิสาให้เป็นศูนย์กลางการผลิตและการค้าพืชผลทางการด้านการเกษตรและการค้าพืชผลทางการเกษตรอย่างครบวงจร ส่งเสริมการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ การพึ่งตนเองของชุมชน
2. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม/เข้าร่วมกิจกรรม โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาใจส่งเสริมการศึกษาและคุณธรรมของเยาวชน ประชาชน
3. สนับสนุนและส่งเสริมส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยเน้นถึงสภาพแวดล้อมที่อยู่ใกล้ตัวเป็นสำคัญ และที่เกิดผลกระทบอย่างชัดเจนต่อประชาชน อาทิเช่น แหล่งน้ำ ถนน คู คลอง
4. ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชนให้มีบทบาทในการมีส่วนร่วมในการปกครอง การพัฒนาท้องถิ่นอย่างรอบรู้และเข้าใจถึงสิทธิและหน้าที่ของตนเอง

4.6 นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

เพื่อให้ การพัฒนาตำบลดำเนินไปในแนวทางเดียวกัน และเพื่อให้การพัฒนาบรรลุเป้าหมายจึง กำหนดนโยบายการพัฒนาตำบลโดยยึดเอาแนวทางการพัฒนาอำเภอจังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติและนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี บาลนาคม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสว่างชัย จึงมีนโยบายการพัฒนาท้องถิ่น ไว้ดังนี้

1. จัดทำโครงสร้างพื้นฐานให้มีความเจริญสะดวกสบายในทุกๆ ด้าน

2. พัฒนาคุณภาพชีวิต ดูแลผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ ผู้ด้อยโอกาสให้ได้รับเบี้ยยังชีพอย่างทั่วถึงและความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น
3. อุดหนุนส่งเสริมกลุ่มอาชีพและพัฒนาบุคลากรให้มีคุณภาพ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ผู้ว่างงาน
4. ด้านการศึกษาอุดหนุนส่งเสริมตั้งแต่เด็กเล็กเข้าชั้นพื้นฐานให้มีสื่อการเรียนการสอนที่ทันสมัย รักษาไว้ซึ่งขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น
5. ส่งเสริมกีฬา นันทนาการ ปกป้องและปราบปรามแก้ไขปัญหายาเสพติดที่จะระบาดในชุมชน พร้อมบำบัดดูแลและให้โอกาส
6. ด้านการเกษตร จัดหาบุคลากรผู้เชี่ยวชาญด้านการเกษตรมาให้ความรู้ จัดหาวัสดุครุภัณฑ์ ป้องกันและปราบปรามศัตรูพืชต่างๆ ด้านการเกษตรให้มีผลผลิตดีขึ้น
7. ด้านสาธารณสุข ดูแลปัญหาโรคระบาด อุดหนุนส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง ปลอดภัยจากโรคภัยไข้เจ็บ
8. ด้านชุมชนเข้มแข็งจัดให้มีศูนย์ อปพร .ไว้คอยช่วยเหลือยามเกิดภัยพิบัติต่างๆ ดูแลความปลอดภัยและทรัพย์สินของประชาชนและจัดฝึกอบรมให้มีคุณภาพ
9. ด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อความสะอาดจัดให้เตาเผาขยะครบทุกหมู่บ้าน จัดที่ทิ้งขยะให้กับชุมชน ก่อสร้างเมรุ เพื่อความสะอาดและให้เป็นระเบียบของชุมชนพร้อมศาลาพักผ่อน
10. จัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ ที่ชุมชนต้องการแต่ไม่ขัดต่อระเบียบกฎหมายเพื่อความอยู่ดีกินดีของพี่น้องประชาชน

ส่วนที่ 6

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

6.1 องค์การรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการและกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

องค์การบริหารส่วนตำบลชวักาย ได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนตามคำสั่ง องค์การบริหารส่วนตำบลชวักาย คำสั่งที่ 299/2552 รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก

6.2 วิธีการติดตามและประเมินผลแผน

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 29 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

- 1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ตีพิมพ์ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
- 4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติตามที่เห็นสมควรและจุด มุ่งหมายสำคัญของการประเมินผลแผนพัฒนาสามปีนั้น คือ การประเมินว่ามีการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพียงใด และได้ผลเป็นอย่างไรเพื่อที่สามารถวัดความสัมฤทธิ์ผลของแผนในขณะเดียวกัน ก็สามารถเก็บรวมข้อมูลเพื่อใช้เป็นสมมติฐานในการจัดทำแผนฉบับต่อไปได้ ดังนั้นการที่จะประเมินผลแผนในภาพรวมได้ จำเป็นต้องประเมินผลการปฏิบัติ

ในแต่ละแนวทางการพัฒนาเพื่อนำไปสู่การวัดความสำเร็จ ซึ่งจะแสดงให้เห็นได้ว่าการพัฒนาเป็นไปแนวทางใด บริหารวัตถุประสงค์ของการพัฒนาที่ยั่งยืนและตอบสนองต่อวิสัยทัศน์หรือไม่ ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวกาย จึงต้องติดตามประเมินผลพัฒนาสามปีให้ได้ข้อมูล ข้อเท็จจริง อันนำมาสู่บทสรุปที่ไม่เป็นจากผลการปฏิบัติจริงที่เกิดขึ้น ซึ่งมีแนวทางและวิธีการขั้นตอนในการติดตามและประเมินแผนพัฒนาสามปี คือ

1) การติดตาม (Monitoring)

การติดตามนั้น จะทำให้เราทราบได้ว่าขณะนี้ได้มีการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนพัฒนาสามปี ถึงระยะใดแล้ว ซึ่งเทคนิคอย่างง่ายที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามได้ เช่น Gathers จะทำให้หน่วยงานสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนพัฒนาสามปี มีการดำเนินการในข้อใด ตรงกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่แผนปฏิบัติการก็จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดตามการดำเนินงานดังกล่าวมาแล้ว

2) การประเมินผล (Evaluation)

การประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ จำเป็นต้องมีเกณฑ์มาตรฐาน (Standard criteria) และตัวชี้วัด (Indicators) เพื่อใช้เป็นกรอบในการประเมินเพื่อให้เกิดความชัดเจนเป็นระบบ มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ โดยประกอบด้วยเกณฑ์ที่สำคัญใน 2 ระดับคือเกณฑ์การประเมินหน่วยงาน และเกณฑ์การประเมินโครงการ

เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดการประเมินผลหน่วยงาน

เกณฑ์และตัวชี้วัดผลการดำเนินงานจะเป็นการพิจารณาเกณฑ์รวม (Multiple cite and indicators) และสามารถใช้เป็นกรอบหรือเครื่องมือในการประเมินผลลัพธ์สุดท้ายและผลกระทบการดำเนินงานในภาพรวม เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานในการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานกับระดับการบรรลุผลและการสนองตอบความพึงพอใจของลูกค้าหรือประชากรกลุ่มเป้าหมาย สำหรับค่าตัวแทน (Attributes) อาจแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับลักษณะกิจกรรมการดำเนินงานของหน่วยงาน

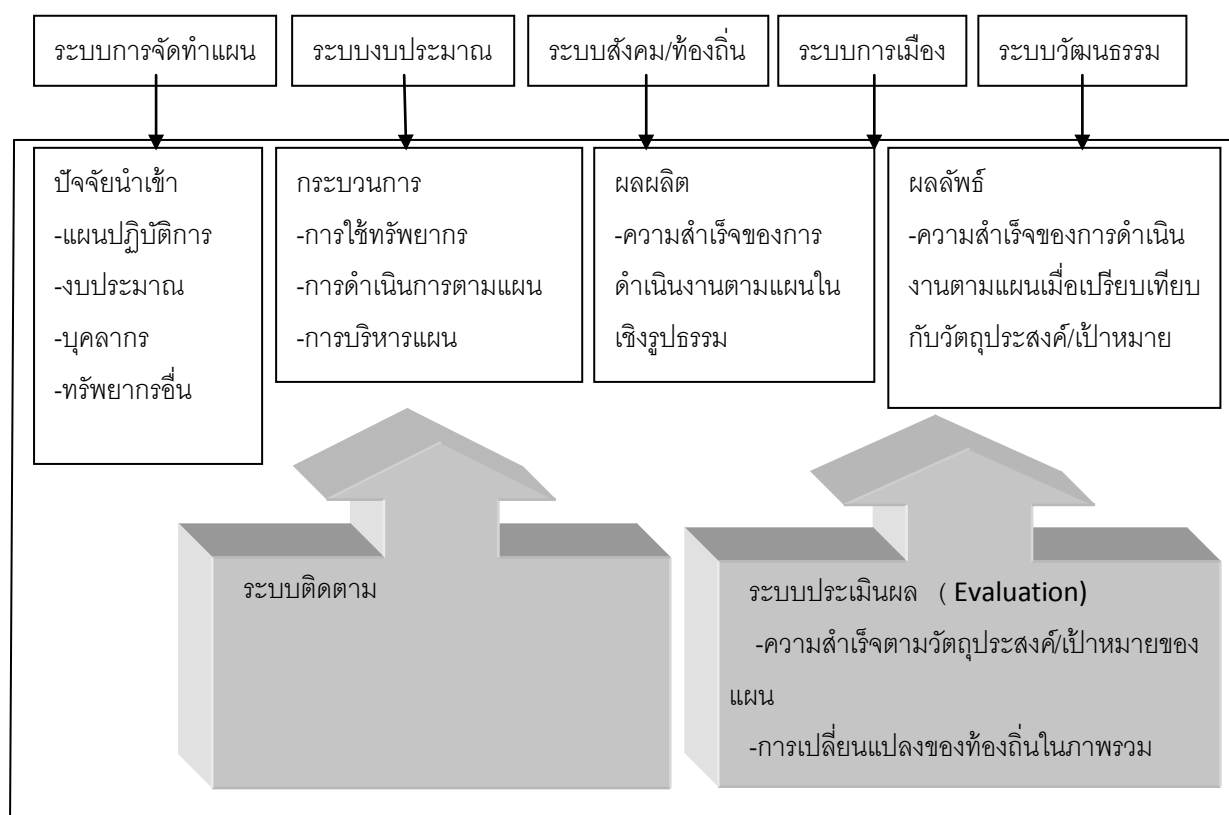
เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดการประเมินผล

เกณฑ์มาตรฐาน (Standard criteria)	ตัวชี้วัด (Indicators)	ตัวอย่างกรอบตัวแปร (Attributes)
1.สัมฤทธิ์ผลและการบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบาย	● ผลผลิต ● ผลลัพธ์	■ ผลต่างระหว่างเป้าหมาย ■ วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
2.ความเสมอภาคและความเป็นธรรมในสังคม	● การเข้าถึง ● การจัดสรรทรัพยากร ● การกระจายผลประโยชน์ ● ความเสมอภาค	■ ปริมาณและคุณภาพทรัพยากรที่ได้รับจัดสรรต่อคน ■ ผลประโยชน์ที่แต่ละกลุ่มเป้าหมายได้รับในแต่ละครั้ง ■ การไม่เลือกปฏิบัติและ/หรือการเลือกปฏิบัติที่เป็นคุณ
3.ความสามารถและคุณภาพในการให้บริการ	● สมรรถนะของหน่วยงาน ● ความทั่วถึงและเพียงพอ ● ความถี่ในการให้บริการ ● ประสิทธิภาพการให้บริการ	■ พื้นที่เป้าหมายและประชากรกลุ่มเป้าหมายที่รับบริการ ■ จำนวนครั้งในการให้บริการ ■ ผลลัพธ์เทียบกับปัจจัย
4.ความรับผิดชอบของหน่วยงาน	● พันธกิจต่อสังคม ● ความรับผิดชอบต่อสาธารณะ ● การให้หลักประกันความเสี่ยง ● การยอมรับข้อผิดพลาด	■ การจัดลำดับความสำคัญ ■ ภารกิจและภารกิจรอง ■ การตัดสินใจที่สะท้อนความรับผิดชอบต่อ
5.การสนองความต้องการของประชาชน	● การกำหนดประเด็นปัญหา ● การรับฟังความคิดเห็น ● มาตรการ/กลยุทธ์ในการแก้ไขปัญหา ● ความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา	■ ระดับการมีส่วนร่วม ■ การปรึกษาหารือ ■ การสำรวจความต้องการ

6. ความพึงพอใจของประชาชน กลุ่มเป้าหมาย	● ระดับความพึงพอใจ ● การยอมรับ/คัดค้าน	■ สัดส่วนของประชากรกลุ่มเป้าหมายที่พอใจหรือไม่พอใจ ■ ความคาดหวัง ■ ผลสะท้อนกลับ
7. ผลเสียหายต่อสังคม	● ผลกระทบภายนอก (ทางบวกและทางลบ) ● ต้นทุนทางสังคม	■ ความสูญเสียทางเศรษฐกิจ ■ ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ■ ค่าเสียโอกาส ■ ความขัดแย้งทางสังคม

ระบบติดตามและประเมินผลแผนการพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวางระบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานคิดระบบติดตามและประเมินผลไม่อาจแยกตัวเองออกจากระบบการบริหารแผนทั้งหมด ดังนั้นระบบอื่นๆ ที่เกิดขึ้นก่อนหน้าที่แผนพัฒนาจะดำเนินการจึงเป็นเหมือนบทที่ย่อมจะส่งผลต่อการบริหารแผนและจะส่งผลต่อการติดตามและประเมินผลด้วยเช่นกัน ดังนั้น ระบบติดตามแผนประเมินผลครั้งนี้มีกรอบแนวคิดตามแผนภาพดังนี้



6.3 การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลควรกำหนดช่วงเวลาในการติดตามประเมินผลโครงการ คำนึงถึงความเหมาะสมโดยกำหนดเวลาในการติดตามประเมินผลอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือน ธันวาคมของทุกปี แล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ ประชาชนได้ทราบทั่วกัน ทั้งนี้ให้ตีประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน